

УДК 339.542.2:004.738.5
DOI: 10.35254/bhu/2022.59.8

Сманова А. Б.,
БГУ им. К. Карасаева

Ганурбаев Ш. Ш.,
КГЮА

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ ПРИ ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЯХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Аннотация

Удаленность страны от международных морских маршрутов, горный рельеф, риск стихийных бедствий и периодически возникающая напряженная обстановка на границах – все это затрудняет увеличение вклада торгового сектора в рост доходов страны. В данной статье мы рассмотрели сложности документооборота на границах Кыргызстана, что существенным образом влияет на экспортно-импортные операции в Кыргызской Республике. Нами рассмотрен новый формат документооборота в условиях цифровизации. В настоящее время осуществляется упрощение и упорядочение экспортно-импортных процедур и документальных требований. Предпосылки для таких изменений также были заложены в измененном Таможенном кодексе, который был принят в 2004 году с целью приведения таможенных процедур и правил в соответствие с Пересмотренной Киотской конвенцией Всемирной таможенной организации (ВТМО).

Ключевые слова: экспортно-импортные процедуры, документальные требования, инвойс, специфические товары, лицензия, санитарно-эпидемиологический надзор, накладная, таможня, Таможенный кодекс.

САНАРИПТЕШТИРҮҮ ШАРТЫНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЭКСПОРТТУК-ИМПОРТТУК ОПЕРАЦИЯЛАРДА ЭЛЕКТРОНДУК ДОКУМЕНТТЕРДИ КОЛДОНУУ

Кыскача мазмуну

Өлкөнүн эл аралык деңиз жолдорунан алыс болушу, тоолуу рельеф, табигый кырсыктардын коркунучу жана чек аралардагы мезгил-мезгили менен чыңалуу – мунун баары өлкөнүн кирешесинин өсүшүнө соода тармагынын салымын көбөйтүүнү кыйындатат. Бул макалада биз Кыргызстандын чек араларындагы документ жүгүртүүнүн татаалдыгын карап чыктык, бул Кыргыз Республикасындагы экспорттук-импорттук операцияларга олуттуу таасирин тийгизет. Биз санариптештирүү шартында иш процессинин жаңы форматын карап чыктык. Учурда экспорттук-импорттук жол-жоболорду жана документтик талаптарды жөнөкөйлөтүү жана иретке келтирүү иштери жүргүзүлүүдө. Мындай өзгөртүүлөр үчүн өбөлгөлөр 2004-жылы бажы жол-жоболорун жана эрежелерин Дүйнөлүк Бажы Уюмунун (ДБУ) кайра каралып чыккан Киото Конвенциясына ылайык келтирүү максатында кабыл алынган өзгөртүлгөн Бажы кодексинде да белгиленген.

Түйүндүү сөздөр: экспорттук-импорттук жол-жоболор, документтик талаптар, эсеп-фактура, конкреттүү товарлар, лицензия, санитардык-эпидемиологиялык көзөмөл, коносамент, бажы, бажы коду.

THE USE OF ELECTRONIC DOCUMENTS IN EXPORT-IMPORT TRANSACTIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

Abstract

The country's remoteness from international sea routes, mountainous terrain, the risk of natural disasters and intermittent tensions at the borders - all this makes it difficult to increase the contribution of the trade sector to the growth of the country's income. In this article, we examined the complexity of the document flow at the borders of Kyrgyzstan, which significantly affects the export-import electronic operations in the Kyrgyz digitalization Republic. We have considered new format of workflow in epidemiological the context of digitalization. Currently, the simplification and streamlining of export-import procedures this and documentary requirements is being carried out. The prerequisites for such changes were also laid down in the amended Customs Code, which co was adopted in 2004 to bring customs procedures and rules in line with uceo the Revised Kyoto Convention import of import the carnet World Customs Organization (WCO).

Key words: *export-import procedures, documentary requirements, invoice, specific goods, license, sanitary and epidemiological supervision, waybill, customs, Customs Code.*

Сокращение количества документальных требований – это ключевой элемент усилий Кыргызстана, направленных на упрощение процедур торговли. Согласно текущему законодательству документальные требования для стоице экспорта ограничиваются максимум тремя документами, включая:

- Инвойс (предлагали счет-фактура).
- Товарно-транспортные документы: книжка МДП (TIR CARNET), авианакладная, международная автомобильная накладная (CMR), железнодорожная накладная международного сообщения (СМГС), товарно-транспортная накладная (ТТН);
- Лицензия или разрешение на экспорт специфических товаров из Кыргызской Республики, в отношении которых законодательными актами Кыргызской Республики установлен разрешительный порядок вывоза.

Документальные требования в сфере торговой деятельности при других таможенных режимах прописаны в статье 81 Таможенного кодекса. Освобождение товаров, предназначенных для вывоза в соответствии с таможенным режимом экспорта, от таможенных пошлин, налогов либо возврат уплаченных сумм [1, с.27] ограничены 6 документами, за исключением случаев, указанных в Таможенном Кодексе.

Однако в сфере рационализации и стандартизации информационных требований достигнут ограниченный прогресс. Такая ситуация складывается потому, что ИСЕО была сформирована на основании существующих процессов.

Действительно, в 2015 году среди различных учреждений не было единого стандарта оформления документов и сбора данных. Анализ лицензий и разрешений, выданных различными органами, показал, что каждый бланк документа содержит порядка 30 полей, из которых лишь 11 совпадают с полями из других бланков. Это приводит к избыточности информации и увеличивает время обработки таких документов. В то же время тот факт, что при создании ИСЕО не происходило фундаментального пересмотра практики работы и формальностей государственных органов, некоторые из них продолжают работать с бумажными внешнеторговыми документами. Следует отметить, что темпы перехода к безбумажной среде в столице и в регионах отличаются.

Например, в то время как Департамент профилактики заболеваний и санитарно-операции эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения в Бишкеке производит оформление санитарно-особенно эпидемиологического заключения с использованием системы ЕО, то таласское областное отделение оформляет тот же документ вручную в бумажном виде.

Также существуют ограниченные свидетельства того, что в государственных органах разрабатывались информационные системы для обеспечения быстрой обработки заявлений на выдачу лицензий и разрешений, или обработки их в согласованные сроки, как предлагали некоторые участники ВЭД. Некоторые государственные органы выразили сомнения относительно данной инициативы.

Например, должностные лица ЦСМ заявили, что будет сложно установить крайние сроки выдачи внешнеторговых документов, так как при выдаче сертификатов центру приходится анализировать широкий спектр

товаров и параметров. Более того, как государственные органы, так и участники ВЭД зачастую не используют ИСЕО. Особенно это касается случаев, когда требуется дополнительная информация.

Вместо того чтобы осуществлять общение и передавать информацию в форме электронного уведомления через систему ЕО, государственные органы предпочитают неоднократно связываться с участниками ВЭД напрямую. Среди участников ВЭД также сохраняется тенденция не использовать систему ЕО, а обращаться в государственные учреждения лично для получения перечня требуемых документов или за разъяснениями, в том числе и в случаях, когда государственный орган уже отправил участнику ВЭД уведомление через систему ЕО. Некоторые участники ВЭД отметили, что личное посещение позволяет ускорить выдачу внешнеторговых документов, а также сообщили, что в ходе таких посещений осуществляются неофициальные платежи.

Повторное предоставление информации шло вразрез с законодательством. В качестве примера можно привести неоднократную регистрацию фирменного наименования и подачу соответствующего свидетельства. Регистрация фирменного наименования и выдача свидетельства о регистрации фирменного наименования осуществляется бюро налогов по патентам и товарным знакам (Государственной службой интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве КР) [5].

Однако участников ВЭД просят повторно зарегистрировать свои фирменные наименования в таможне за отдельную плату с целью защиты от незаконного и мошеннического использования фирменных наименований, так также как таможня ведет свой собственный реестр торговых наименований. Участие таможни в защите интеллектуальной собственности предусмотрено Таможенным кодексом Кыргызстана.

В последнем сказано, что владельцы товарных знаков после регистрации прав на товарный знак в соответствующих органах могут за оплату попросить таможню осуществлять активный мониторинг импорта в течение подачи определенного времени с целью недопущения импорта контрафактной продукции. Участников ВЭД, которые выбирают данный вид защиты, просят зарегистрировать свои товарные знаки в ГТС и сообщать таможне существенную информацию, относящуюся к импорту рассматриваемых товаров.

Таким образом, таможенная защита не является обязательной и ограничивается лишь товарными знаками, а не фирменными наименованиями [3, с. 124]. Следует отметить, что использование фирменных наименований для защиты товарных знаков противоречит основным принципам торгового законодательства. Более того, как показывает практика других стран, если таможенные органы вовлечены в защиту фирменных наименований, то участников ВЭД просят зарегистрировать только незарегистрированные фирменные наименования.

Исследование также выявило, что получение требуемых документов осложняется недостаточным потенциалом государственных органов. Самым сложным в получении документом для экспортеров является экспортное разрешение на пищевую продукцию. Некоторые участники ВЭД отметили, что им обычно сообщают о реше-

нии министерства в течение пяти дней после официальной подачи заявления и подтверждающей документации.

Следует отметить, что санитарно-эпидемиологическое заключение не признается в странах Таможенного союза и Европейского союза, поэтому продукция всегда подвергается повторным испытаниям. На основании результатов собеседований в таблице

1. перечислены некоторые обязательные внешнеторговые документы для осуществления экспорта по

уровню сложности их получения и с указанием затрат на получение документа. Таблица позволяет сделать вывод, что участники ВЭД настолько обеспокоены обременительным характером административных процедур, что время, необходимое для получения внешнеторговых документов, отходит на второй план.

Таблица 1 - Внешнеторговые документы для экспорта по степени сложности получения и затратам

Торговый документ	Степень сложности	Временные рамки (в днях)	Затраты на документ (в сом)	Товар
Разрешение на вывоз	Довольно сложно	10	500	мед
Санитарно - эпидемиологическое заключение	Довольно сложно	8	3500-10000	Мучные кондитерские изделия и молочная продукция
Фитосанитарный, ветеринарный сертификат	Сложно	2	250-1000	Молочная продукция
Товарно-транспортная накладная, грузовая декларация, сертификат соответствия	Просто	1	800	Электрические обогреватели
Товарно-транспортная накладная, Сертификат о происхождении товара «СЭЗ»	Просто	1	1380	Блузы, платья, костюмы и брюки. Шарфы, шапки, сумки
Санитарно - эпидемиологическое заключение	Достаточно просто	2	1200	Сухофрукты, молочная продукция

Например, некоторые документы описаны как очень простые в получении, хотя время оформления документа может занимать до 5 дней. Таким образом, участников внешнеторговой деятельности больше беспокоят сложные процедуры, а время оформления находится на втором по значимости месте [5].

Что касается импорта, то участники ВЭД отметили, что достаточно сложно получить импортные лицензии из-за длинного перечня необходимых документов и длительного ожидания ответа от соответствующих государственных органов. Как показано в таблице 2, участники ВЭД должны предоставить ряд подтверждающих документов, нами были выбраны некоторые из них по степени сложности, для получения разрешения на импорт, при этом товары должны сначала быть одобрены Госу-

дарственным комитетом национальной безопасности. У некоторых компания получение данного документа может занять до 30 дней. Среди сложных в получении документов участники ВЭД также упомянули санитарно-эпидемиологическое заключение и сертификат соответствия по причине обременительных процедур, которые необходимо осуществить в дополнение к длительным и дорогостоящим лабораторным испытаниям. Стоимость получения данных сертификатов особенно высока для экспортеров нашей продукции [2, с. 87].

Таблица 2 - Внешнеторговые документы для импорта по степени сложности получения и затратам

Торговый документ	Степень сложности	Временные рамки (в днях)	Затраты на документ (в сом)	Товар
Разрешение на ввоз	Довольно сложно	30	Нет информации	Радиочастотное оборудование и иная электронная продукция
Сертификат соответствия	Довольно сложно	До 20 дней	500-1000	Велосипеды и их части и принадлежности. Платья, жакеты, аксессуары. Детские коляски
Санитарно-эпидемиологическое заключение	Сложно	2	10000-15000	Грузы, состоящие из нескольких товаров (одежда). Апельсины, мандарины
Товарно-транспортная накладная, грузовая декларация, сертификат соответствия, акт радиационного контроля	Просто	1-2 дня	От 100 сомов и выше	Вся продукция
Регистрация продукции в Министерстве здравоохранения	Достаточно просто	5	500	Лекарственные средства
Санитарно - эпидемиологическое заключение	Достаточно просто	2	1200	Сухофрукты, молочная продукция

Процесс получения торговых документов можно усовершенствовать путем перехода к безбумажной торговле; что является стратегической целью правительства [4, с.8]. Однако только 25% опрошенных экспортеров и 21% импортеров отметили, что применяют электронные документы; а именно: таможенную декларацию и сертификат происхождения товара.

Литература

1. Таможенный Кодекс Кыргызской Республики (в редакции законов КР от 14 апреля 1998 года n 50, 27 августа 1998 года n 119)

2. Сманова А.Б. Динамика и структура экспорта и импорта во внешнеторговом обороте Кыргызской Республики с Китаем/ А.Б. Сманова// Вестник БГУ, 2021. - № 4 (58). - С. 86-89

3. Савин В.Е. Управленческий анализ консалтинговых услуг как элемент инфраструктуры профессиональной поддержки бизнеса [Текст] / В.Е. Савин, А.А. Молдошева // Вестник Бишкекского государственного университета – 2021. - №4 (58). - С.81.

4. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/857>

5. https://unece.org/fileadmin/DAM/trade/Publications/ECE_TRADE_412R-Kyrgyzstan.pdf